

**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

610045 г. Киров обл., ул. Комсомольская, 10, тел. 67-82-60

АКТ № 1/2016

г. Киров

30 апреля 2016 года

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании приказа министра социального развития Кировской области о проведении проверки от 21.03.2016 № 85, членами комиссии – начальником отдела сопровождения государственных закупок КОГКУ «Информационно-аналитический центр» Ворошковой Ириной Владимировной, с привлечением главного юрисконсульта отдела сопровождения государственных закупок КОГКУ «Информационно-аналитический центр» Лысовой Марии Евгеньевны, заместителем начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности министерства социального развития Кировской области Ходыревой Натальей Юрьевной, консультантом организационно-правового управления министерства социального развития Кировской области Даниловой Мариной Васильевной, начальником отдела организации материально-технического обеспечения учреждений министерства социального развития Кировской области Шибановым Андреем Владимировичем проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок в Кировском областном государственном казенном учреждении социального обслуживания «Реабилитационный центр для инвалидов молодого возраста» (далее – субъект проверки, Учреждение, заказчик) за период с января 2015 года по декабрь 2015 года включительно.

Цель проверки: соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок.

Данные о субъекте проверки:

1. Полное наименование: Кировское областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный центр для инвалидов молодого возраста».
2. Сокращенное наименование: КОГКУСО «Реабилитационный центр для инвалидов молодого возраста».
3. Юридический адрес: 610004, г. Киров, ул. Казанская, д. 3.
4. ИНН: 4349005840
5. Фактический адрес: 610004, г. Киров, ул. Казанская, д. 3.
6. Контактный телефон: 8 (8332) 38-56-11
7. Руководитель за проверяемый период: Блинов Сергей Петрович

Проверка проводилась в период с 21.03.2016 по 25.04.2016 выборочным способом в соответствии с утвержденной программой проверки.

При проведении плановой проверки рассматривались документы, размещенные Учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> (далее – официальный сайт), а также документы Учреждения.

Проверкой установлено:

Учреждение зарегистрировано в качестве заказчика на официальном сайте с 18.05.2012. Код по сводному перечню заказчиков (СПЗ) 08402000075.

В целях организации деятельности при планировании, осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, приказом Учреждения от 12 января 2015 г. № 21-о/д (с изменениями

от 21.12.2015) создана контрактная служба составе 5 человек. Контрактную службу возглавляет заместитель директора учреждения.

Требования части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдены.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте в период с января 2015 года по декабрь 2015 года, Учреждением самостоятельно были размещены извещения о проведении:

1 (одной) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Объект закупки: оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, номер извещения 0840200007515000001, с начальной (максимальной) ценой контракта ***325,40 тыс. руб.***

13 (тринадцати) аукционов в электронной форме на поставку продуктов питания с начальной (максимальной) ценой контрактов ***199,36 тыс. руб.***

Для нужд Учреждения уполномоченным органом в соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 26.12.2013 № 418 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кировской области» (далее – Распоряжение № 418), а с 04.06.2015 уполномоченным учреждением в соответствии с распоряжением Правительства Кировской области от 04.06.2015 № 205 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для заказчиков Кировской области» (далее – Распоряжение № 205) проведено ***36 (тридцать шесть) аукционов в электронной форме*** на поставку продуктов питания с начальной (максимальной) ценой контрактов ***3 045,93 тыс. руб.***

За проверяемый период Учреждением заключено 312 государственных контрактов (далее – контракт) в том числе:

а) по результатам состоявшихся аукционов в электронной форме – 44 контракта на общую сумму ***2 111,07 тыс. руб.;***

б) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 269 контрактов, из них:

- 264 контрактов по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (малая закупка до 100,0 тыс. руб.) на общую сумму **1 949,75 тыс. руб.;**

- 1 контракт по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму **325,40 тыс. руб.;**

- 4 контракта по пункту 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (признание несостоявшимся электронного аукциона) на сумму **117,57 тыс. руб.**

Сумма экономии бюджетных средств по результатам проведения конкурентных способов закупки составила **999,66 тыс. руб.**

При проверке сроков размещения извещений на официальном сайте было установлено, что 12.01.2015 Учреждением на официальном сайте размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению (№ извещения 0840200007515000001), 20.01.2015 информация о заключенном государственном контракте (№ 24349005840150000020001) внесена заказчиком в реестр контрактов. Документ, включаемый в реестр контрактов, сформирован в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования.

Однако, в сканированной копии заключенного контракта, подписанной усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, дата заключения контракта – 30.12.2014.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Таким образом, заключение Заказчиком контракта ранее, чем размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки, является нарушением части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пояснение причин или оправдательных документов по данному факту Учреждением не представлено.

В действиях Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), с наложением административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В ходе проверки выявлено, что 01.07.2015 между Учреждением и Кировской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» заключен государственный контракт № 10 (реестровый номер контракта 2434900584015000013) на сумму **45,92 тыс. руб.**

Информация о контракте опубликована в сроки, установленные законом.

30.09.2015 между заказчиком и поставщиком заключено соглашение №1 о расторжении государственного контракта от 01.07.2015 № 10.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ информация об изменении контракта или о расторжении контракта, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральное

казначейство) информацию и документы, подлежащие включению в реестр контрактов.

Вместе с тем, информация о расторжении контракта от 01.07.2015 № 10 размещена в единой информационной системе и направлена в федеральное казначейство 15.10.2015. Нарушение срока составило 10 рабочих дней.

Таким образом, заказчиком в нарушение части 26 статьи 95, части 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ, сведения о расторжении государственного контракта от 01.07.2015 № 10 направлены в федеральное казначейство с нарушением установленного законодательством срока.

Кроме того, заказчиком 15.10.2015 на официальном сайте опубликована информация об изменении цены контракта, согласно которой цена контракта изменена на цену его фактического исполнения, т.е. ***42,62 тыс. руб.***, что является публикацией недостоверной информацией.

Таким образом, заказчиком в единой информационной системе по контракту от 01.07.2015 № 10, размещена недостоверная информация о цене контракта.

В действиях Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, с наложением административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей за каждое административное правонарушение.

Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Проверкой обоснованности закупки, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляет закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Учреждением соблюдены требования статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)». Нарушений не выявлено.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги может быть произведено на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

За 2015 год Учреждением были произведены закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму **1 949,75 тыс. руб.**, что в пределах установленных ограничений годового объема закупок. Сумма одной сделки не превышает 100,00 тысяч рублей.

В рамках проводимой выборочной проверки у Учреждения запрашивались документы, используемые при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (запросы о предоставлении ценовой информации, ответы, расчеты) по 25 закупкам, проводимым конкурентным способом определения поставщика.

Однако, по 6 конкурентным закупкам (№№ извещений 0140200000815000834, 0140200000815000860, 0140200000815000920, 0140200000815001981, 0140200000815001982, 0340200003315000335) документы не были представлены.

Пояснение причин или оправдательных документов по данному факту Учреждением не представлено.

Из представленных к проверке документов по 19 конкурентным процедурам (0340200003315003093, 0340200003315003133, 0340200003315003135, 0340200003315003136, 0340200003315003138, 0340200003315003147, 0840200007515000009, 0840200007515000011, 0840200007515000002, 0840200007515000005, 0840200007515000007, 0340200003315002016, 0340200003315002020, 0340200003315002026, 0340200003315002033, 0140200000815000834, 0340200003315002038, 0340200003315002093, 0340200003315002108) следует, что начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок конкурентным способом, определялась и обосновывалась Учреждением в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития России от 02 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ № 567).

При определении начальной (максимальной) цены контракта был применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). В целях получения ценовой информации Учреждением проводилось изучение рынка,

осуществлялись запросы цен у потенциальных поставщиков, в соответствии с пунктом 3.7 Приказа № 567, что подтверждено письменными предложениями ценовой информации с описанием товара по каждой закупке.

Предложения ценовой информации содержат подробное описание объекта закупки, количества товара, включая указание единицы измерения, перечень сведений, необходимых для определения однородности товара.

Расчеты начальной (максимальной) цены контракта выполнены на основании информации о рыночных ценах с использованием трех ценовых предложений.

Закупка у единственного поставщика осуществлялась без обоснования цены контракта.

При осуществлении закупок все объекты закупки были предусмотрены планом-графиком на 2015 год, исходя из конкретной потребности Учреждения.

Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта

В соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), Учреждение обязано предоставлять организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-

исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление № 649), постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее - Постановление № 341), утверждены перечни товаров, работ, услуг в соответствии с которыми при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, а также при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов (далее - Перечни).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте, Учреждением было размещено 21 (двадцать одна) закупка с предоставлением преимуществ организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы:

1. № извещения 0140200000815000835

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Кисломолочные продукты, сыры);

2. № извещения 0140200000815000860

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Сосиски);

3. № извещения 0140200000815000862

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Хлеб, хлебобулочные изделия);

4. № извещения 0840200007515000002

Объект закупки: Поставка продуктов питания (продукция консервированная);

5. № извещения 0840200007515000003

Объект закупки: Поставка продуктов питания (сухофрукты);

6. № извещения 0840200007515000004

Объект закупки: Поставка продуктов питания (сок фруктовый);

7. № извещения 0840200007515000007

Объект закупки: Поставка продуктов питания (печенье, вафли);

8. № извещения 0140200000815001980

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Кисломолочные продукты, сыры);

9. № извещения 0140200000815001981

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Хлеб, хлебобулочные изделия);

10. № извещения 0140200000815001982

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Изделия колбасные);

11. № извещения 0340200003315002026

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Сахар-песок);

12. № извещения 0340200003315002033

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Хлеб, хлебобулочные изделия);

13. № извещения 0340200003315002093

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Сосиски);

14. № извещения 0340200003315002105

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Кисломолочные продукты, сыр);

15. № извещения 0340200003315003093

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Кисломолочные продукты, сыры);

16. № извещения 0340200003315003129

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Сахар-песок);

17. № извещения 0340200003315003133

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Изделия колбасные);

18. № извещения 0340200003315003147

Объект закупки: Поставка продуктов питания (хлеб, хлебобулочные изделия);

19. № извещения 0840200007515000009

Объект закупки: Поставка продуктов питания (сок фруктовый);

20. № извещения 0840200007515000011

Объект закупки: Поставка продуктов питания (печенье, вафли);

21. № извещения 0840200007515000014

Объект закупки: Поставка продуктов питания (продукция консервированная).

Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов по закупкам с предоставлением преимуществ составила *772,12 тыс. руб.*

Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта предоставлялось в соответствии перечнем, установленным Постановлением № 649.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ информация о предоставлении таких преимуществ была указана в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, включенных в указанные Перечни.

Преимущества организациям инвалидов при определении поставщика в отношении предлагаемой ими цены контракта предоставлялось Учреждением в соответствии с перечнем, установленным Постановлением № 341.

По 14 (четырнадцати) закупкам определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения, с предоставлением преимуществ организациям инвалидов и учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, было осуществлено уполномоченным органом в соответствии с перечнем, утвержденным Распоряжением № 418, а с 04.06.2015 уполномоченным учреждением в соответствии с перечнем, утвержденным Распоряжением № 205.

По 9 (девяти) закупкам Учреждением самостоятельно осуществлено определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд

Учреждения, с предоставлением преимуществ организациям инвалидов и учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы.

По аукционам с предоставлением преимуществ нарушений не выявлено.

Соблюдение осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а так же по итогам года составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В рамках проверки исполнения Учреждением требований, предусмотренных статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ, рассматривались информация о закупках и сведения отчета, опубликованные на официальном сайте.

В 2015 году Учреждением проведено 12 (двенадцать) аукционов в электронной форме для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, со следующими номерами извещений:

0140200000815000834, 0140200000815000845, 0340200003315000335,
0340200003315000343, 0340200003315002016, 0340200003315002035,
0340200003315002038, 0340200003315002108, 0340200003315003099,
0340200003315003128, 0340200003315003135, 0340200003315003138.

Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов по закупкам у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила *1 484,37 тыс. руб.*

В извещениях об осуществлении закупок установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. По результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) из 12 (двенадцати) аукционов в электронной форме 3 (три) были признаны не состоявшимися.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения, было осуществлено уполномоченным органом в соответствии с перечнем, утвержденным Распоряжением № 418, а с 04.06.2015 уполномоченным учреждением в соответствии с перечнем, утвержденным Распоряжением № 205.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года Учреждение разместило отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет) 28.03.2016.

Форма Отчета соответствует требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление № 238).

Согласно Отчету, с января 2015 года по декабрь 2015 года общая сумма закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организациях в Учреждении составила **779,52 тыс. руб.**, что составляет 19 % от совокупного годового объема закупок.

Требование Федерального закона № 44-ФЗ выполнено.

Однако при проверке порядка подготовки Отчета выявлены следующие нарушения требований к заполнению формы отчета:

I. В позиции 2 раздела II. Отчета «Общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» указана величина показателя **1 967,70 тыс. руб.**

При этом в абзаце четвертом Отчета заказчиком указан объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, показатель **1 967,70 тыс. руб.**

Фактически объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составил **4 080,03 тыс. руб.**, а именно:

- по пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (малая закупка до 100,0 тыс. руб.) на общую сумму **512,10 тыс. руб.**;
- по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (малая закупка до 100,0 тыс. руб.) на общую сумму **1 949,75 тыс. руб.**;
- по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму **1 500,60 тыс. руб.**;

- по пункту 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (признание несостоявшимся электронного аукциона) на сумму **117 580,0 руб.**

Показатель занижен на **2 112 330 руб.**, что является **нарушением части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, требований к заполнению формы отчета.**

2. По показателям позиции 3, 4, 8 раздела II. Отчета также размещена недостоверная информация, поскольку для осуществления расчета данных показателей Отчета используется показатель 2 раздела II. Отчета, который заказчиком определен неверно.

Нарушение части 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ, требований к заполнению формы отчета.

3. В позиции 1 раздела III Отчета Учреждением не указаны уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, из реестра контрактов, заключенных заказчиками.

В позиции 3 раздела III Отчета Учреждением не указаны уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Федерального закона.

Нарушение части 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ, требований к заполнению формы отчета.

Таким образом, Учреждением нарушены требования к заполнению формы отчета.

Обоснованность в документально оформленном отчете о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В Учреждении, за период с января 2015 года по декабрь 2015 года включительно, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с которыми требуется составление документально оформленных отчетов о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснования цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не проводились.

Нарушений не выявлено.

Соответствие закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), достижения целей закупки, а также целевое использование поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, включая проведение экспертизы.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком

своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Осуществление закупок в Учреждении за проверяемый период проводилось как конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукциона в электронной форме (поставка продуктов питания), так и путем заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (оказание услуг по водоснабжению и водоотведению).

Для проверки предоставленных поставщиком результатов, в части их соответствия условиям контракта, учреждением были представлены следующие документы: контракты (договоры), товарные накладные, счета-фактуры, акты выполненных работ (оказанных услуг), декларации о соответствии, сертификаты соответствия, ветеринарные сопроводительные документы.

В ходе выборочной проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта установлено, что Учреждением проводилась экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, своими силами без привлечения экспертов, экспертных организаций.

Для приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта создана приемочная комиссия, утвержденная приказом КОГКУСО «Реабилитационный центр для инвалидов молодого возраста» от 12.01.2015 № 16-о/д (с изменениями от 25.05.2015), которая состоит из 5 членов комиссии.

Решение о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия оформляет протоколом, который подписывается всеми членами приемочной комиссии.

В представленных учреждением документах о приемке товаров содержится информация о проведении экспертизы. Составленные экспертные заключения поставленных товаров подписаны лицом, ответственным за приемку. При проверке представленных заключений по результатам экспертизы нарушений не установлено.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено. Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги направлены на достижение целей

осуществления закупок для обеспечения государственных нужд. Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям казенного учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок к товарам, происходящим из иностранных государств, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения.

Случаи и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства, определены:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 656);

- постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102);

- постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей

осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289);

- приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 155).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте, Учреждением было размещено 8 (восемь) закупок, в соответствии с Приказом № 155 определяющим условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, со следующими номерами извещений:

1. 0140200000815000862

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Хлеб, хлебобулочные изделия);

2. 0140200000815000920

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Рыба мороженая);

3. 0140200000815001981

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Хлеб, хлебобулочные изделия);

4. 0340200003315000283

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Рыба мороженая);

5. 0340200003315002033

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Хлеб, хлебобулочные изделия);

6. 0340200003315002039

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Рыба мороженая);

7. 0340200003315003136

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Рыба мороженая);

8. 0340200003315003147

Объект закупки: Поставка продуктов питания (Хлеб, хлебобулочные изделия);

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов составила **579,90 тыс. руб.**

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Учреждения, было осуществлено уполномоченным органом и уполномоченным учреждением в соответствии с Приказом № 155.

Закупки товаров в соответствии с Постановлением № 656, Постановлением 102, Постановлением 1289 Учреждением не проводились.

Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются

Согласно отчету «Сведения об исполнении плана графика», сформированного в автоматизированной информационной системе закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Кировской области «WEB-Торги-КС» исполнение плана-графика за 2015 год составляет 98,5%.

Общий объем закупок в 2015 году, предусмотренных планом-графиком составляет **5 276,8 тыс. руб.**, в том числе:

- закупки у единственного поставщика (закупка до 100 тыс. руб.) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму **1 953,6 тыс. руб.**;

- закупки по результатам проведения электронного аукциона на сумму **3 245,3 тыс. руб.**;

- закупки у единственного поставщика (исключая п.4,5,23 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ) на сумму **78,0 тыс. руб.**

Из них сумма по контрактам, заключенным в 2015 году под финансирование 2016 года составляет **781,6 тыс. руб.**

Бюджетных обязательств на 2015 год присвоено **5 990,9 тыс. руб.**, из них **2 546,2 тыс. руб.** по контрактам 2014 года, в т. ч.:

- закупки у единственного поставщика на сумму *1 934,7 тыс. руб.*;
- закупки по результатам проведения электронного аукциона на сумму *621,1 тыс. руб.*

Кассовые расходы по бюджетным обязательствам за 2015 год составили *5 962,9 тыс. руб.*, из них по контрактам 2014 года оплачено *2 546,2 тыс. руб.*

Закупки, предусмотренные планом-графиком на 2015 год, осуществлены в полном объеме.

По результатам проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствия планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществлялись, нарушений не выявлено.

Выводы и предложения:

По результатам проведения проверки выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

1. Нарушение требований *части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ* в части размещения извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) номер извещения 0840200007515000001 без соблюдения установленных сроков.

Данное нарушение является основанием для передачи материалов и результатов проверки уполномоченному должностному лицу министерства финансов Кировской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица субъекта проверки.

В тоже время, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение

по части 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ, материалы проверки о выявленном нарушении размещения извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) номер извещения 0840200007515000001 без соблюдения установленных сроков передаваться не будут.

2. Нарушение требований **части 26 статьи 95, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ** в части несвоевременного направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, сведений о расторжении государственного контракта от 01.07.2015 № 10.

Данное нарушение является основанием для передачи материалов и результатов проверки уполномоченному должностному лицу министерства финансов Кировской области для рассмотрения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в отношении должностного лица субъекта проверки.

3. Нарушение требований **части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ** в части направления недостоверной информации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов по контракту от 01.07.2015 № 10.

Данное нарушение является основанием для передачи материалов и результатов проверки уполномоченному должностному лицу министерства финансов Кировской области для рассмотрения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ в отношении должностного лица субъекта проверки.

4. Нарушение требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Данное нарушение требований законодательства в сфере закупок не содержит признаки административного правонарушения, предусмотренные КоАП РФ.

В целях недопущения в дальнейшем нарушений Заказчику рекомендуется:

1. Своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

2. При организации закупок строго руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

3. Организовать надлежащим образом работу по систематизации и хранению документов по проведенным закупкам.

Ведущий консультант по осуществлению
внутреннего финансового аудита
министерства социального развития
Кировской области

Н.В. Кокорина

Начальник отдела сопровождения
государственных закупок
КОГКУ «Информационно-аналитический центр»

И.В. Ворошкова

Заместитель начальника отдела
бухгалтерского учета и отчетности
- заместитель главного бухгалтера
министерства социального развития
Кировской области

Н.Ю. Ходырева

Консультант организационно-правового
управления министерства социального
развития Кировской области

М.В. Данилова

Начальник отдела организации
материально-технического
обеспечения учреждений
министерства социального развития
Кировской области

А.В. Шибанов